

ОБРАЩЕНИЕ К ЧИТАТЕЛЮ



Международное сообщество, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд документов, к которым относятся конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок и др. В этих документах отмечается, что коррупция превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает все страны.

В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции. Для целей разъяснения указанных норм регулярно выходят рекомендации федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, разъяснения судебных органов.

Настоящие памятки синтезируют информацию, содержащуюся в методических рекомендациях по типовым случаям конфликта интересов на государственной службе, обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, постановлении пленума Верховного суда Российской Федерации.

Настоящие памятки синтезируют информацию, содержащуюся в методических рекомендациях по типовым случаям конфликта интересов на государственной службе, обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, постановлении пленума Верховного суда Российской Федерации.



Настоящие памятки синтезируют информацию, содержащуюся в методических рекомендациях по типовым случаям конфликта интересов на государственной службе, обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, постановлении пленума Верховного суда Российской Федерации.

Цель: оказание помощи в определении ситуаций, когда личная заинтересованность служащего при исполнении должностных обязанностей привела или может привести к конфликту интересов, а также квалификация действий (бездействия) лиц при принятии денег, имущества, имущественных прав и услуг.

Понятия и определения, изложенные в памятках, адаптированы для понимания широкому кругу лиц, в связи с этим они могут не совпадать в полном объеме с формулировками, используемыми в нормативных, правовых и организационно-распорядительных актах.

Памятки могут быть использованы в работе руководителями и работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами.

ПАМЯТКА

«по типовым случаям конфликта интересов на государственной службе»

СИТУАЦИИ, подпадающие под ограничения и запреты, связанные с государственной службой

Ограничения, связанные с гражданской службой,

– это действия, предусмотренные статьей 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Запреты на государственной службе

– это действия, предусмотренные статьей 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ограничения и обязанности, налагаемые на должностных лиц статьями 12.1, 12.5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



Должностное лицо, гражданский служащий

*** не может быть принят на государственную службу;**

*** не может находиться на государственной службе,**

если его родственник является служащим в органе исполнительной власти области, структурном подразделении аппарата Правительства области, находящимся в непосредственном подчинении, подконтрольности должностному лицу, гражданскому служащему.

НАПРИМЕР:

Заместитель Губернатора области

Руководитель департамента, курируемого заместителем Губернатора области

Руководитель органа исполнительной власти области, структурного подразделения аппарата Правительства области

Служащий в органе исполнительной власти области, структурном подразделении аппарата Правительства области, в котором гражданский служащий выполняет функции руководителя

Заместитель руководителя органа исполнительной власти области, структурного подразделения аппарата Правительства области (председатель комитета)

Служащий в органе исполнительной власти области, структурном подразделении аппарата Правительства области, находящийся в непосредственном подчинении, подконтрольности гражданскому служащему

Заместитель Губернатора области, Руководитель органа исполнительной власти области, структурного подразделения аппарата Правительства области (заместитель руководителя)



Руководитель государственного предприятия (учреждения, организации), хозяйственного общества, с долей участия области, находящегося в подконтрольности, подведомственности заместителя Губернатора области, органа исполнительной власти области, структурного подразделения аппарата Правительства области, в котором гражданский служащий выполняет функции руководителя (заместителя руководителя)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:

Прекращение служебного контракта, освобождение от замещаемой должности гражданской службы и увольнение с гражданской службы (пп 13-14 п. 1 статьи 33 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»)

ТИПОВЫЕ СЛУЧАИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) гражданского служащего (должностного лица) влияет или может повлиять на надлежащее и объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и правами законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, его родственников, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Следует также учитывать, что личная заинтересованность государственного служащего может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья государственного служащего, его родственников.



Обязательный способ предотвращения и урегулирования конфликта интересов – это подача гражданским служащим представителю нанимателя, непосредственному руководителю уведомления в письменной форме о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только гражданскому служащему станет об этом известно.

Применяется во всех случаях, независимо от других возможных способов по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Гражданский служащий – лицо, замещающее должность государственной гражданской службы в Правительстве области, органах исполнительной власти области.

Должностное лицо – лицо, замещающее государственную должность Ярославской области в органах исполнительной власти области.

Родственник гражданского служащего - лицо, состоящее в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим.

К типовым случаям конфликта интересов можно отнести следующие ситуации, когда должностное лицо, гражданский служащий и их родственники находятся в служебных взаимоотношениях:

Первая группа ситуаций:

Гражданский служащий

Гражданский служащий, осуществляющий функции управления в составе органа управления хозяйственного общества, с долей участия области



Гражданский служащий в органе исполнительной власти области, в структурном подразделении аппарата Правительства области - член таких комиссий, как:

- комиссии по предоставлению государственной поддержки и/или



Родственник должностного лица, гражданского служащего

Сотрудник, осуществляющий функции в составе органа управления и(или) в составе исполнительного органа данного хозяйственного общества, с долей участия области

Собственник юридического лица;

Лицо, осуществляющее функции в составе органа управления и(или) в составе исполнительного органа юридического лица;

Индивидуальный предприниматель, – являющиеся поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по государственному контракту данному хозяйственному обществу Собственник юридического лица;

Лицо, осуществляющее функции в составе органа управления и(или) в составе исполнительного органа юридического лица;

Индивидуальный предприниматель, претендующие на получение государственной

- комиссии, выполняющей контрольно – надзорные полномочия и/или

- комиссии, образованной в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ

поддержки Собственник юридического лица;

Лицо, осуществляющее функции в составе органа управления и(или) в составе исполнительного органа юридического лица;

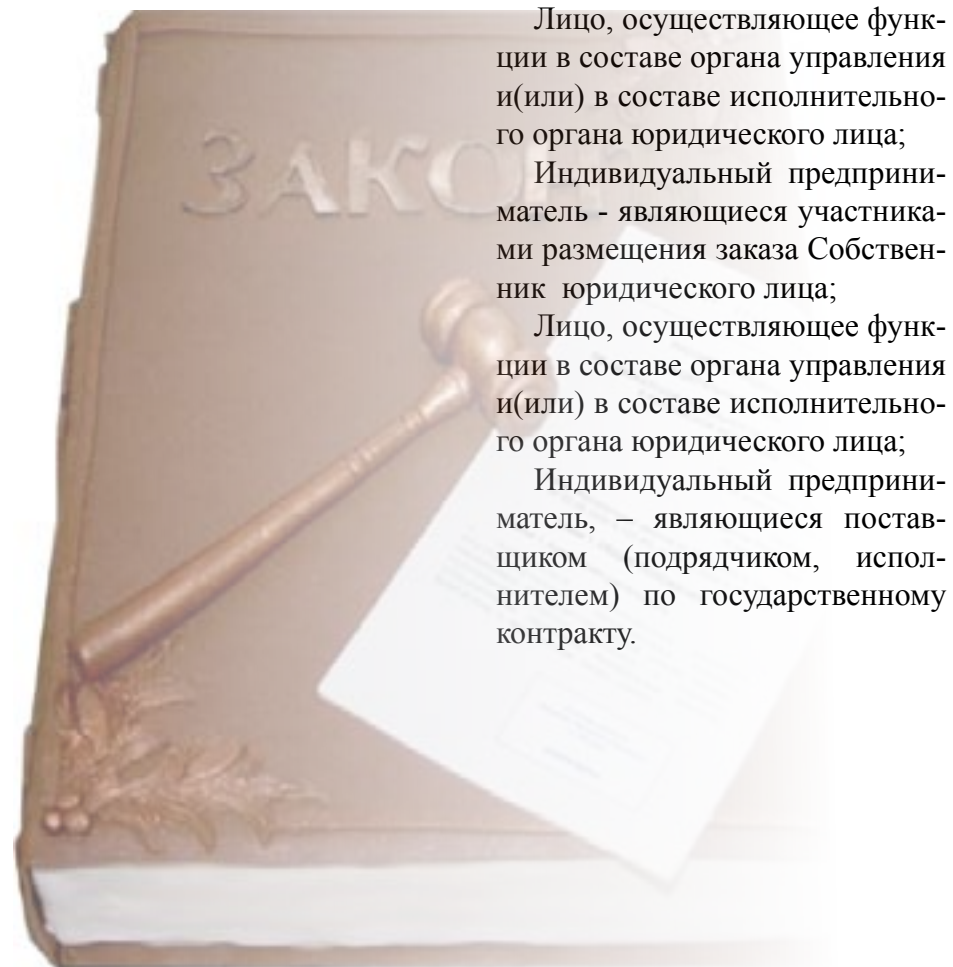
Индивидуальный предприниматель; в отношении которых комиссия осуществляет контрольно-надзорные полномочия Собственник юридического лица;

Лицо, осуществляющее функции в составе органа управления и(или) в составе исполнительного органа юридического лица;

Индивидуальный предприниматель - являющиеся участниками размещения заказа Собственник юридического лица;

Лицо, осуществляющее функции в составе органа управления и(или) в составе исполнительного органа юридического лица;

Индивидуальный предприниматель, – являющиеся поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по государственному контракту.



ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- самоотвод;
- вывод гражданского служащего из состава комиссии на период рассмотрения вопроса;
- назначение для выполнения контрольно-надзорных функций другого служащего;
- передача права по заключению государственного контракта, функций по контролю за исполнением государственного контракта, включая процедуру сдачи-приемки поставленного оборудования (выполненных работ, оказанных услуг) – самоотвод;
- увольнение гражданского служащего со службы;
- расторжение трудового или гражданско-правового договора (при применении данного способа следует порекомендовать гражданскому служащему, воздержаться от заключения подобных договоров в дальнейшем).



Вторая группа ситуаций:

Должностное
лицо, гражданский
служащий

Родственник
должностного лица,
гражданского служа-
щего

Ситуация кон-
фликта интересов

Заместитель Губернатора области, не исполняющий функции руководителя аппарата Правительства области, структурного подразделения аппарата

Служащий в исполнительной власти области, структурном подразделении аппарата Правительства области, не находящийся в непосредственном подчинении, подконтрольности.

Период замещения заместителем Губернатора области функций руководителя, в непосредственном подчинении, подконтрольности которого, находится родственник;

Сотрудник государственного предприятия (а также заместитель руководителя, председатель комитета, начальник отдела)

Сотрудник государственного предприятия (учреждения, хозяйственного общества, с долей которого участвует находящегося в подведомственности органа исполнительной власти областного подразделения аппарата Правительства области, в котором гражданский служащий выполняет функции руководителя.

Выполнение в отношении друг друга контрольно-надзорных функций; Совместное участие в выполнении поручений

ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- передача рассмотрения вопроса на комиссию по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих государственные должности Ярославской области, и урегулированию конфликта интересов;
- отстранение родственника от работы (службы), от выполнения совместного поручения;
- назначение для выполнения контрольно-надзорных функций другого служащего;
- изменение должностного регламента гражданского служащего, ограничивающего его в полномочиях в отношении родственника;
- отстранение одного из служащих



от выполнения совместного поручения;- передача права принятия окончательного решения по результатам выполнения совместного поручения другому служащему.

Под указанные определения конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов государственных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным.

Мониторинг практики рассмотрения случаев конфликта интересов на государственной службе, проводимый Минздравсоцразвития России в 2011 году, а также анализ информации о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов показал, что наиболее часто рассматриваемыми случаями конфликта интересов являются: совершение действий, принятие решений в отношении родственников, друзей, деловых партнеров государственного служащего; выполнение последним иной оплачиваемой работы, владение государственным служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), замещение должности в коммерческих и некоммерческих организациях после увольнения с государственной службы, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего.



ПАМЯТКА

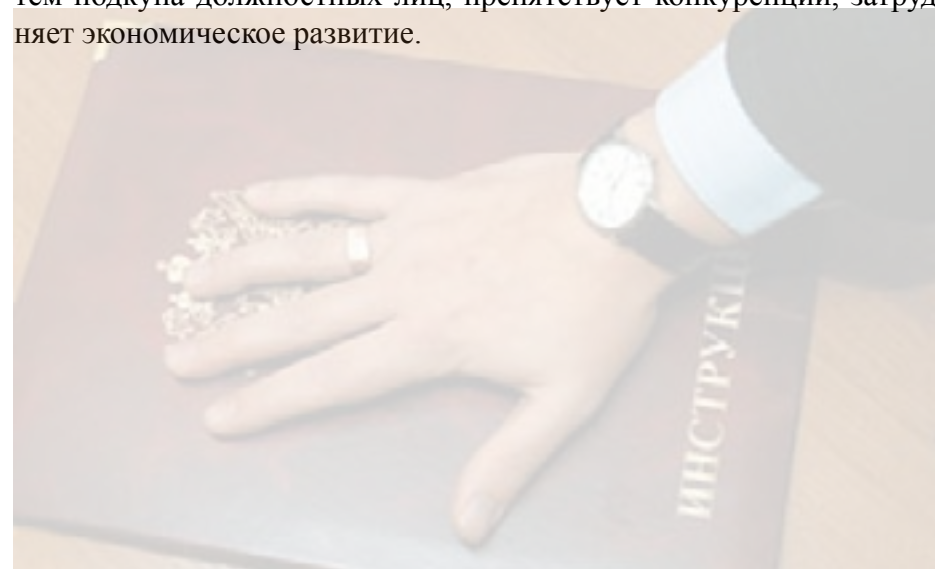
«Об ответственности, установленной в Российской Федерации за совершение коррупционных правонарушений»



В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции определена приоритетность мер по ее профилактике.

Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает

ответственность за совершение коррупционных преступлений. Среди них наиболее распространенным и опасным является взяточничество. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие.



В помощь всем, кто занимается или интересуется вопросами противодействия коррупции приняты два документа:

**информационное письмо
от 4 марта 2013 года
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации**

«Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки»

информационное письмо дает ряд рекомендаций по принятию комплексных мер, направленных на недопущение поведения, которое может восприниматься окружающими как коррупционное, а также обобщает изменения в законодательстве по установлению ответственности за преступления коррупционной направленности.

**постановление Пленума
Верховного суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года
№ 24**

«О судебной практике по делам о взяточничестве и иных коррупционных преступлениях»



постановление Пленума в целях обеспечения единства судебной практики дает разъяснение судам по вопросам, возникающим при рассмотрении уголовных дел о взяточничестве (статьи 290, 291 и 291.1 УК РФ) и об иных связанных с ним преступлениях, в том числе коррупционных (в частности, предусмотренных статьями 159, 160, 204, 292, 304 УК РФ)

ДАННОЕ ПОВЕДЕНИЕ МОЖЕТ ВОСПРИНИМАТЬСЯ ОКРУЖАЮЩИМИ КАК СОГЛАСИЕ ПРИНЯТЬ ВЗЯТКУ!

- служащий или работник ведет переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) указанных лиц;
- родственники служащего или работника устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия);
- родственники служащего или работника соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и т.д.;

Следует воздерживаться от совершения действий и употребления высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, **например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?»**



А также **от обсуждения определенных тем** с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от Вашего решения и/или действий служащих и работников, находящихся в Вашем подчинении, например:

- **низкий уровень заработной платы и нехватка денежных средств на реализацию желаемых нужд**
- **желание приобрести любое имущество либо получить услугу, отправиться в туристическую поездку**
- **отсутствие работы у Ваших родственников, работников, находящихся в Вашем подчинении**
- **необходимость поступления Ваших детей в образовательные учреждения**



Не рекомендуется!!!

1. Выходить с предложениями, особенно к представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от Ваших решений и действий, поскольку это может быть воспринято как просьба о даче взятки (даже в том случае, такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего) например:



- предоставить Вам и/или Вашему родственникам скидку
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов

- внести деньги в конкретный благотворительный фонд
- поддержать конкретную спортивную команду и т.д.

2. Регулярное получение подарков стоимостью менее 3000 рублей, посещение ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из Ваших решений или действий (бездействия).



И более подробно остановимся на понятии «Взятничество» в том виде, в котором оно закреплено в уголовном праве.(статьи 290, 291 и 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Статья 290 УК РФ Получение взятки -

получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе



Наказывается штрафом в размере от 25-кратной до 50-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере 20-кратной суммы взятки.

Статья 291 УК РФ Дача взятки -

дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника

Наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере десятикратной суммы взятки.

Статья 291.1 УК РФ Посредничество во взяточничестве

- непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателя и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере

Наказывается штрафом в размере от 20-кратной до 40-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.



При этом в вышеуказанных статьях 290, 291 и 291.1 УК РФ:

- значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие 25 тыс. рублей;
- крупным размером взятки - превышающие 150 тыс. рублей;
- особо крупным размером взятки - превышающие 1 млн. рублей.

Так же УК РФ дополнен положением, в соответствии с которым за дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более 500 млн. рублей (ч.2 ст.46 УК РФ).



Обращаем внимание, что ответственность за получение взятки установлена за:

- а) совершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц,
- б) за содействие должностным лицом в силу своего должностного положения совершению указанных действий (бездействию),
- в) за общее покровительство или попустительство по службе,
- г) за совершение должностным лицом незаконных действий (бездействие).

Следует иметь в виду, что при **получении взятки за общее покровительство или попустительство по службе конкретные действия (бездействие)**, за которые она получена, **на момент ее принятия не оговариваются** взяткодателем и взяткополучателем, а **лишь осознаются ими как вероятные, возможные в будущем.**



Общее покровительство по службе может проявляться, в частности, в необоснованном назначении подчиненного, в том числе в нарушение установленного порядка, на более высокую должность, во включении его в списки лиц, представ-

ляемых к поощрительным выплатам.

К попустительству по службе относится, например, согласие должностного лица контролирующего органа не применять входящие в его полномочия меры ответственности в случае выявления совершенного взяткодателем нарушения.

Относящиеся к общему покровительству или попустительству по службе действия (бездействие) могут быть совершены должностным лицом в пользу как подчиненных, так и иных лиц, на которых распространяются его надзорные, контрольные или иные функции представителя власти, а также его организационно-распорядительные функции.



Не образует состав получения взятки

- **принятие** должностным лицом денег, услуг имущественного характера и т.п. за совершение действий (бездействие), хотя и связанных с исполнением его профессиональных обязанностей, но при этом не относящихся к полномочиям представителя власти, организационно-распорядительным либо административно-хозяйственным функциям;

- **получение** должностным лицом вознаграждения за использование исключительно личных, не связанных с его должностным положением, отношений;

- **передача** имущественных прав, или услуг имущественного характера за совершенные должностным лицом действия (бездействие) заведомо другим лицам, в том числе юридическим, и должностное лицо, его родные или близкие не извлекают из этого имущественную выгоду (например, принятие руководителем государственного или муниципального учреждения спонсорской помощи для обеспечения деятельности данного учреждения за совершение им действий по службе в пользу лиц, оказавших такую помощь).



За совершение указанных действий ответственность наступает по другим основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации !!!

ВНИМАНИЕ:

Должностное лицо либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, поручившее подчиненному по службе работнику для достижения желаемого действия (бездействия) в интересах своей организации передать взятку должностному лицу, несет ответственность по статье 291 УК РФ за дачу взятки, а работник, выполнивший его поручение, - при наличии оснований, по статье 291.1 УК РФ за посредничество во взяточничестве.

Надеемся, что данная информация поможет Вам сориентироваться в рассматриваемых вопросах и принять взвешенное решение с учетом возможных вариантов поведения и их последствий.

